

河南省实施国家“十二五”危险废物 污染防治规划工作方案中期评估报告

河南省环境保护厅

二〇一四年十二月

一、《方案》的主要目标指标完成情况

纳入《河南省实施国家“十二五”危险废物污染防治规划工作方案》的目标指标共有 10 项，总体看，设施建设、铬渣治理等硬任务进展较快，完成情况较好；而危险废物底数调查、监管能力建设等管理类目标指标进展滞后，严重制约了危险废物产生单位和经营单位规范化管理等相关目标指标的推进和完成。各项目标指标进展情况如下：

（一）基本摸清危险废物底数。开展了危险废物申报登记、重点行业排查摸底等工作，基本建立了重点监控企业危险废物信息库。但总体看，全省危险废物产生种类、数量、流向等仍未完全掌握。

（二）完成纳入国家《设施建设规划》的集中处置设施建设任务。截至 2013 年底，全省纳入《全国危险废物和医疗废物处置设施建设规划》的 2 座危险废物集中处置中心、17 座医疗废物集中处置中心全部建成。

（三）纳入国家《设施建设规划》内的危险废物（不含医疗废物）焚烧设施负荷率达到 75% 以上。截至 2013 年底，省危险废物集中处置中心焚烧设施负荷率达 44.5%，南阳市危险废物集中处置中心焚烧设施负荷率达 9.2%，距焚烧设

施负荷率达到 75 % 的目标尚有较大差距。

(四) 完成铬渣综合整治任务。截至 2012 年底，全省 6 处历史遗留铬渣全部实现无害化处置。

(五) 持证单位危险废物 (不含铬渣) 年利用处置量比 2010 年增加。全省持证单位 2013 年危险废物年利用处置量比 2010 年增加 108.4 %。

(六) 城市 (省辖市及县级市) 医疗废物基本实现无害化处置。除濮阳市医疗废物集中处置中心尚处于试运行阶段不能全部收集处置辖区内的医疗废物外，其他省辖市和县级市的医疗废物基本实现了无害化处置。

(七) 县级以上城市 (含县级) 重点危险废物产生单位自行利用处置危险废物基本实现无害化。全省危险废物产生单位自建的危险废物处置设施基本正常运行，基本做到无害化处置。但个别自建处置设施的企业环评及验收手续不够完善，危险废物规范化管理还不够规范，还没有实现无害化利用处置危险废物的目标。

(八) 危险废物产生单位的危险废物规范化管理抽查合格率 \geq 90 % ；危险废物经营单位的危险废物规范化管理抽查合格率 \geq 95 %。2013 年，全省危险废物产生单位的危险废物规范化管理抽查合格率 72.8%，危险废物经营单位的危险废

物规范化管理抽查合格率 83.6%。

(九) 有效控制环境风险，严格防止发生重大危险废物污染环境事件。通过严格管理、严控风险，“十二五”以来未发生重大危险废物污染环境事件。

(十) 省级固体废物管理机构标准化建设达到国家标准
化要求，省辖市及省直管县（市）固体废物管理机构仪器设备配置率达 70%。全省 18 个省辖市和 10 个省直管县（市）中，还有信阳市、周口市 2 个省辖市以及长垣、邓州、固始、永城、鹿邑、新蔡和兰考 7 个省直管县（市）尚未成立专门的固体废物管理机构。除安阳和洛阳 2 市固体废物管理机构与设备基本达到一级建设标准外，其余市、县固体废物管理机构、设备配备等均未达到标准化建设要求（详见附件 1）。

二、采取的主要措施

(一) 开展基础调查,建立重点监控企业信息库。“十二五”以来，为摸清全省重点行业重点企业危险废物产生底数，掌握危险废物产生、贮存、处理处置情况，省环境保护厅先后组织开展了铅酸蓄电池、黄金冶炼、PVC、制革和多晶硅行业危险废物环境管理专项检查，对重点行业重点监管企业的危险废物产生及去向情况进行了摸底调查。组织全省重点行业重点企业全面建立危险废物管理台账，落实危险废物季

报、年报制度，建立了省、市级危险废物产生企业监管重点源名单，每年对该监管重点源名单进行更新。基本摸清了重点监管企业危险废物产生的种类、数量、性质及贮存、转移、利用和处置情况，初步建立了重点监管企业危险废物管理信息库。

(二)开展危险废物规范化管理考核工作。根据《“十二五”全国危险废物规范化管理督查考核工作方案》和《危险废物规范化管理指标体系》要求，省环境保护厅制订了《河南省危险废物规范化管理工作指南（试行）》、《河南省危险废物专项整治工作实施方案》等规范性文件，建立了危险废物规范化管理考核制度。自 2011 年起，省环境保护厅每年组织对各省辖市、省直管县（市）及重点监控危险废物产生和经营单位的年度危险废物规范化管理工作进行督查考核，确定各地危险废物规范化管理抽查合格率，考核结果通报全省。2013 年，危险废物产生单位的规范化管理抽查合格率达到 72.8%，经营单位的规范化管理抽查合格率达到 83.6%，与 2011 年比，分别增长 12.8 和 6.4 个百分点，管理成效明显。

(三)强力推进历史遗存铬渣综合整治。由于历史原因，全省遗存铬渣总共 64.0438 万吨，整治任务十分繁重。省委省政府对此高度重视，主管省长对铬渣治理任务做出批示 30

余次，多次现场办公督导。2009、2010 年连续两年省政府批转了原省环境保护局等 9 部门联合印发的《河南省环境综合整治实施方案》，省环境保护厅还相继印发了《关于明确环境综合整治责任单位和责任人的通知》、《关于进一步加强铬渣处置工作的通知》、《关于进一步加强铬渣治理监测工作的通知》、《关于进一步做好铬渣综合整治善后工作的函》和《河南省铬渣治理环境保护验收方案》等文件，与相关省辖市政府签订了治理目标责任书，纳入地方政府年度环保考核目标，实行一票否决。涉及历史遗存铬渣整治任务的郑州、开封、安阳、新乡、三门峡 5 市政府按照处置要求，积极推进铬渣治理，先后投入经费 5.0401 亿元，于 2012 年底，圆满完成了全省历史遗存铬渣无害化处置任务（详见附件 2）。

（四）推进危险废物集中处置设施建设和规范化运营。

为实现危险废物无害化安全处置和规范化管理，省环境保护厅积极推进危险废物集中处置设施建设，相继印发了《全省医疗废物处置设施运营管理年活动实施方案》、《关于加强全省危险废物监管工作的实施方案》、《关于加强全省医疗废物监管工作的实施方案》等文件，多次召开全省医疗废物建设及规范化管理工作推进会，强力推动规划实施。在“十一五”全省建成医疗废物集中处置设施 5 座、形成日处理医疗废物

规模 52 吨的基础上，“十二五”以来，新建成投运危险废物集中处置中心 2 座、医疗废物处置中心 13 座（见附件 3）。截至 2013 年底，全省危险废物日处理规模达 420 吨，其中，医疗废物日处理规模达 135 吨，其他危险废物日处理规模达 285 吨。

（五）推进废弃电器电子产品拆解设施建设和规范运营。

根据国家《废弃电器电子产品处理发展规划》，省环境保护厅会同省发展改革委、省工业和信息化厅、省商务厅编制了《河南省废弃电器电子产品处理发展规划（2011-2015）》，对废弃电器电子产品拆解处理企业进行了合理布局，推动拆解企业规范化建设。“十二五”以来，全省取得国家基金补贴资质并建成投运的废弃电器电子产品拆解处理处置企业 7 家，年处理总能力达到 850.2 万台，年深度处理能力达到 31753 吨（详见附件 4）。同时强力推进拆解企业规范运营，建立健全了环保部门监管、第三方审核、企业负责的工作机制。省、市、县环保部门定期不定期现场检查，各企业安装视频监控实现全天候监控，每季度组织行业专家和环保专家对每个拆解企业的拆解种类、数量、环保情况进行审核。从规范拆解行为、规范拆解产物和危险废物贮存、转移、处置、监督污染防治设施建设正常运营、达标排放等方面对拆解企业严格

监管、严格要求、严格审核，促进拆解企业持续改进、持续提升。自 2012 年至 2013 年底，累计拆解废弃电器电子产品 247.02 万台，实现 6613.499 吨废旧金属、7277.337 吨废塑料和 16433.931 吨废玻璃的资源化利用；5955.009 吨 CRT 含铅玻璃、2788.112 吨印刷线路板的安全处置；361.909 吨其他废物的妥善处置。我省的拆解工作获得国家的充分肯定，先后获得国家补贴资金 2 亿元，2012 年和 2013 年国家基金补贴审核扣减率分别是 0.01 % 和 0，为全国最低，申报基金补贴通过率全国最高。

三、存在的主要问题

（一）管理体制机制不健全。全省 18 个省辖市和 10 个直管县中，还有 9 个市、县尚未成立专门的固体废物管理机构，甚至也没有专职的危险废物管理人员。即使成立了固体废物管理机构的市县，也存在与环评审批、污染防治、执法监察等部门职能界定不清楚的问题，存在编制少、人员缺、手段弱等问题，在办公设备、取证设备、应急装备等标准化建设方面，与规划确定的目标任务还有很大差距，还不能满足监督管理工作的需要。

（二）管理模式单一。对已纳入管理的涉危企业，管理模式还比较粗放，对所有危险废物产生单位和经营单位管理

采用单一管理模式，还不能根据行业特点、工艺水平、危险废物产生处置情况实行差别化、精细化管理。

（三）全过程管理漏洞多。危险废物从产生、贮存，到转移、利用、处置各环节都存在环保监管漏洞。部分企业虚假申报、故意瞒报生产中产生的危险种类、数量、流向、贮存、处置等相关信息，部分危险废物经营单位准入标准低、投入不足、生产规模不大、生产工艺落后、污染防治措施薄弱、环境管理水平及自觉守法意识低下，超范围经营、私自贩卖处置、非法利用处置危险废物的现象还时有发生。

（四）基础研究不到位。当前，对危险废物的监管信息基本来源于各市县环保部门上报的《全省危险废物重点监控企业清单》，还存在部分产废企业、部分危险废物暂未纳入监管清单、长期脱离监管的风险。即使纳入监管清单的企业，其危险废物产生种类和数量也主要来源于企业申报，因基础研究不到位，环保部门还不能准确核定涉危企业危险废物产生的种类和数量，还存在监管盲区。

四、进一步推动《方案》实施的建议

（一）强化危险废物规范化管理意识。以“两高”司法解释和新环保法宣传贯彻为契机，加大危险废物管理相关法律法规的宣传贯彻力度，将危险废物管理的各项法律、法规、

规章制度宣传到各级环保部门和涉危企业。基层环保部门要切实加强危险废物管理机构、队伍、能力建设，“十二五”末要达到标准化建设目标要求；要组织开展危险废物规范化管理专项检查，严厉查处环境违法行为，切实消除环境安全隐患。

（二）提升危险废物规范化管理水平。贯彻全过程管理理念，从环境影响评价、危险废物申报登记、规范企业台账资料记录、加大涉危企业监督检查力度等各方面，构建全过程环境监管体系；同时，根据涉危企业行业特点、工艺水平、危险废物产生处置情况，制定差别化管理方案，实行精细化管理，将危险废物产生、贮存、转移、处置各环节全部纳入监管范围，切实防范环境风险。

（三）夯实危险废物规范化管理基础。分行业逐步开展危险废物产排系数研究，加大宣传贯彻培训力度，开展调查摸底，建立危险废物产生种类、数量、流向等基础数据库，准确把握全省各区域各行业危废产生、分布特点和增长趋势，为危险废物规范化管理提供技术保障。

- 附件：1. 《方案》确定的目标指标总体完成情况表
2. 历史堆存铬渣的安全处置情况表

3. 全省危险（医疗）废物集中处置设施建设情况
一览表

4. 废弃电器电子产品拆解处理处置情况表

附件 1

《方案》确定的目标指标总体完成情况表

指标分类	序号	目标指标	2015 年目标	中期进展情况
基 础 调 查	1	基本摸清危险废物底数（18 个省辖市危险废物基础调查）	完成	全省仅开展了铅酸蓄电池、重金属、黄金冶炼、PVC 行业重点企业调查，未完成。
设 施 建 设 和 运 行	2	确保完成纳入国家《设施建设规划》的集中处设施建设任务	完成	截至 2013 年底，2 座危险废物集中处置中心和 17 座医疗废物处置中心全部建成，完成。
	3	纳入国家《设施建设规划》内的危险废物（不含医疗废物）焚烧设施负荷率达到 75% 以上	完成	2013 年，省危险废物集中处置中心焚烧负荷率 44.5%；南阳市危险废物集中处置中心焚烧负荷率 9.2%，未完成。
利 用 处 置	4	完成铬渣综合整治任务	完成	2012 年底前，全部完成。
	5	持证单位危险废物(不含铬渣)年利用处置量比 2010 年增加	≥75%	2013 年危险废物年利用处置量比 2010 年增加 108.4%，完成。
	6	城市（省辖市及县级市）医疗废物基本实现无害化处置	完成	除濮阳市外，其他省辖市和县级市医疗废物基本实现无害化处置。
	7	县级以上城市（含县级）重点危险废物产生单位自行利用处置危险废物基本实现无害化	完成	自建处置危险废物的设施基本正常运行，但个别企业危险废物规范化管理还不够规范，还没有实现无害化利用

指标分类	序号	目标指标	2015 年 目 标	中期进展情况
				处置危险废物的目标。
规范化 管 理	8	危险废物产生单位的危险废物规范化管理抽查合格率	≥90%	2013 年，危险废物产生单位危险废物规范化管理抽查合格率达 72.8%，尚未完成进度要求。
		危险废物经营单位的危险废物规范化管理抽查合格率	≥95%	2013 年，危险废物经营单位危险废物规范化管理抽查合格率达 83.6%，尚未完成进度要求。
	9	有效控制环境风险，严格防止发生重大环境污染事件	/	通过严格管理、严控风险，“十二五”以来未发生重大危险废物污染环境事件。
监 管 能 力	10	省级固体废物管理机构标准化建设达到国家标准化建设要求	完成	未完成。
		省辖市及省直管试点县(市) 固体废物管理机构仪器设备配置率达 70%	完成	未完成。

附件 2

历史堆存铬渣的安全处置情况表

地区	项目名称	处置完历史堆存 铬渣数量（万吨）	是否处置完 历史堆存铬渣
巩义	河南回郭镇第二化工厂	5.27	2011 年 9 月 28 日完成
新密	原河南郑州五里堡化工总 厂	3.195	2011 年 5 月 1 日完成
新乡	原河南新乡黄河化工厂	2.93	2011 年 10 月 31 日完成
安阳	原河南滑县九间房化工厂	4.7168	2011 年 8 月 31 日完成
义马	原义马市振兴化工有限公司	44.992	2012 年 11 月 30 日完成
开封	原开封市振兴化工厂	2.94	2010 年 12 月 26 日完成
合 计		64.0438	2012 年底全部完成

附件 3

**全省危险（医疗）废物
集中处置设施建设情况一览表**

序号	单位名称	建成时间	核准处置规模（吨/年）	2013 年实际处置量（吨）	2013 年处置率
1	河南省危险废物集中处置中心	2012 年 4 月	56700	29907.056	53%
2	南阳市危险废物集中处置中心	2012 年 12 月	30000	2504.5	8%
3	信阳市中环环境治理有限公司	2011 年 11 月	1825	1561	85.53%
4	漯河市医疗废物处置中心	2011 年 12 月	1095	939	85.75%
5	安阳洹祥医疗废弃物综合处理有限公司	2012 年 8 月	1650	1599	96.91%
6	河南省富强（开封）医疗环保科技有限公司	2011 年 5 月	1725	771	44.70%
7	洛阳市环岭医疗废物集中处理有限公司	2012 年 10 月	8760	6084	69.45%
8	南阳康卫环保有限公司	2012 年 7 月	2640	2909	110.19%
9	平顶山市保德利医疗废物处置有限公司	2008 年 12 月	1825	1450	79.45%
10	三门峡天蓝环保科技有限公司	2012 年 12 月	1825	998	54.68%
11	商丘天辰环保科技	2009 年 7 月	2920	2478	84.86%

序号	单位名称	建成时间	核准处置规模（吨/年）	2013 年实际处置量（吨）	2013 年处置率
	有限公司				
12	优艺国际环保科技(新乡)有限公司	2009 年 4 月	2600	1869	71.88%
13	周口市青怡苑医疗废物处置有限公司	2012 年 8 月	2920	1347	46.13%
14	驻马店市海骏医疗废物处置有限公司	2012 年 4 月	1825	1080	59.18%
15	郑州瀚洋天辰危险废物处置有限公司	2009 年 8 月	9900	11362	114.77%
16	鹤壁市医疗废弃物处置中心	2011 年 6 月	1095	505	46.12%
17	许昌卫洁医疗废物处置有限公司	2009 年 6 月	1825	1362	74.63%
18	焦作优艺环保科技有限公司	2012 年 5 月	1825	1601	87.73%
19	濮阳市惠濮医疗废物处理有限公司	2013 年 11 月 14 日，通过了省环保厅对的阶段性验收。于 2014 年 7 月 29 日河南省环保厅下发再次试运营的通知（豫环评〔2014〕116 号）。	1825	442	24.22%
20	济源市医疗废物处置中心	未验收	1095	467	42.65%

附件 4

废弃电器电子产品拆解处理处置情况表

地区	废弃电器电子产品 拆解处理处置企业	规模 (万台/年)	2013 年处理 数量 (台)
郑州	郑州弓长昱祥电子产品有限公司	120	0
郑州	郑州格力绿色再生资源有限公司	120	0
洛阳	中再生洛阳投资开发有限公司	195	1557887
焦作	河南恒昌贵金属有限公司	80	0
南阳	南阳康卫（集团）有限公司	107.1	0
开封	河南艾瑞环保科技有限公司	120	0
兰考	河南格林美中钢再生资源有限公司	108.1	0
合计	7 家	850.2	1557887